

# 南昌市“五型”政府建设领导小组办公室

## 简 报

(第 36 期)

(2022 年 9 月 16 日)

市“五型”办（市政府办公室）

签发人：涂俊炜

---

### 编者按：

为全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，落实省第十五次党代会部署要求，进一步巩固拓展城市功能与品质提升三年行动成果，近日，我省印发《江西省城市功能与品质再提升行动方案》，全力推进城市高质量发展示范省建设。通过大力开展城市功能和品质再提升行动，我市将进一步提升城市规划、建设、管理、监测和养护水平，打造“宜居宜业、精致精美”的人民满意城市。现刊发各地各部门在科学开展城市规划、均衡推进城市建设、精细做好城市管理等方面的有益举措和成效。

# 市自然资源和规划局围绕“三个充分” 高标准编制九龙湖区域竖向规划

最近，市国土空间规划委员会审议通过《九龙湖区域竖向工程（优化）专项规划》（以下简称《竖向规划》），得到市委市政府高度评价和市级奖励，并被市里推荐申报省及时奖励。

为推动我市九龙湖片区高标准、高品位开发建设，市自然资源和规划局坚持问题导向，践行“四精”理念，按照“安全为基、依山就势、保树绕村、少挖少填、分类平衡”的原则，围绕“三个充分”开展编制工作，取得了较好的示范引领效应。

**一、充分研判目标定位统筹推进。**竖向规划是指城市开发建设地区（或地段）为满足道路交通、地面排水、建筑布置和城市景观等方面的综合要求，对自然地形进行利用、改造，确定坡度、控制高程和减少土方等而进行的规划设计，对于充分利用自然地貌特征，调整优化空间布局，提升板块功能，具有非常积极的作用。**一是着力打造高质量发展示范城市。**根据国家发展的新要求，城市建设逐步转型为以生态资源环境安全保障为核心的高水平保护和以人民美好生活需要为核心的高质量发展。九龙湖片区作为南昌中心城区西拓南延的“桥头堡”，是展示南昌乃至全省城市高质量发展的“重要名片”，经过近十年的快速发展，空间格局逐步形成，正是抢抓机遇乘势而上，抓好贯彻落实的好时机。

**二是着力破解开发建设面临难题。**九龙湖片区原有规划注重效率优先，规划实施较为粗放。比如，原有规划总体上按照平地开发模式，对自然山水环境特色保护、竖向规划管控不够精细，导致道路、场地建设出现大量土方填挖；片区开发建设主体众多，建设时序不一，致使土方填挖、转运难以统筹，余土违规随意堆放；九龙大道作为贯穿南北的最重要且最早建设的道路，基准标高偏低，导致该区域整体竖向标高偏低，未完全体现坡地城市特色，等等。通过竖向规划优化，可以对九龙湖片区基础建设条件作系统梳理，对存在的问题及时纠偏纠错，有效解决发展过程中面临的共性问题。**三是着力提升开发建设价值。**九龙湖片区竖向规划编制坚持生态优先、绿色发展的规划理念，注重优化城市国土空间开发保护格局、功能和空间结构，积极推动实现绿色低碳发展，对区域发展做进一步塑形铸魂、精雕细刻，有利于提升城市景观风貌环境，把控城市安全底线，为城市规划管理、规划决策提供有利抓手。

**二、充分结合地域现状分类施策。**市自然资源和规划局对九龙湖片区的未建区域和在建区域做了竖向优化方案，明确了九龙湖西区、VR 科创城、九龙湖东区等 5 个项目包，并通过竖向管控导则，落实竖向管控要求，因地制宜将九龙湖区域打造成微丘缓坡特色地貌片区。**一是优化设计未建区域竖向规划。**充分借鉴四川天府新区、贵州贵安新区、南京市高淳区等案例经验，对九

龙湖西区未建区域涉及道路、场地、景观、市政等进行了优化设计，优化后该区域总体填挖方量将减少 844 万立方米，村庄拆迁量将减少 80 万立方米，雨水设施成本投入减少 10%，污水设施投资成本基本持平。

**二是加速推进在建区域竖向规划。**对 VR 科创城、九龙湖东区两个在建区域，在进行系统评估后，针对道路坡度、道路变坡点设置、安全底线和场地竖向等方面提出了优化方案，优化后该区域总体填挖方量将减少 897 万立方米，两个区域村庄拆迁量将减少约 30 万立方米，雨水设施成本投入减少 10%，污水设施投资成本基本持平。

**三是分类处置建成区域余土。**对建成区域的约 4.6 平方公里堆土面积、总量约 2178 万立方米堆土量，按照堆土所在用地类型，提出了主体多元、分类处置的余土处置策略。如，公共绿地内堆土，通过地形整理，营造坡地特色景观，就地消解；公共服务用地内堆土由政府主导，力争在九龙湖区域内就近消解；其他经营性用地内堆土由政府协助统筹，在土地受让方考虑运距合理的情况下，在全市范围内消解。

**四是补充完善竖向规划管控导则。**为进一步强化竖向规划管控的落地，规划编制了 129 个竖向管控单元导则，作为控规图则的补充。同时，为避免建设单位对项目地块随意增加填挖方工程量，还提出了优化《南昌市城市规划技术管理规定》的附件相关条文，明确了相关责任主体，统筹土方调配管理，保障竖向管控得到严格实施。

### 三、充分发挥综合效应标本兼治。一是突出有益价值参考。

九龙湖片区竖向规划编制是一次大区域范围、多专业协同的竖向规划编制，在南昌、在全省尚属首例，在全国也走在前列，具有一定影响，将为全省乃至全国微丘缓坡地区的规划建设和城市“规建管”协同推进提供了可借鉴、可推广的经验。二是突出**经济社会效益**。一方面，有利于提升社会经济效益，优化后，九龙湖片区总填挖方量可减少 3106 万立方米，就地消解堆土 1365 万立方米，节约工程投资 18.65 亿元。同时，减少村庄拆迁面积约 110 万平方米，城市基础设施建设投入整体可减少约 10%。另一方面，有利于改善区域生产生活条件，该规划结合海绵城市建设，最大限度保留坑塘水面，预留调蓄水体，提升区域生态环境，增强城市韧性，同时通过就地绿化消解大量弃土，减少城市噪音干扰，极大地改善区域生产生活条件。以南昌医学院项目为例，按照《竖向规划》优化后，学校建设因地制宜，依山就势，土方自我平衡，就地消化，整个校园错落有致，景观丰富。经测算，单土方外运就节约资金接近 1 亿元。三是突出**城市特色风貌**。九龙湖片区竖向规划展现了城市“生态底色”，通过对现状水系、植被和特色村庄的保护，彰显九龙湖区域自然山水特色风貌，避免出现“千城一面”的城市形象，不断增强老百姓的获得感、幸福感、安全感。

## 市重点项目管理中心凝心聚力“剃胡子” “自信、发奋、齐心”干好南昌事

为加快推动南昌高质量跨越式发展，解决发展过程中存在的顽瘴痼疾，去年11月以来，新一届南昌市委、市政府对市域范围内占用大量资金而久拖未决，工期达三年以上仍未完工或停工达半年以上的29项“胡子工程”集中开展攻坚行动，按照统筹兼顾、重点突出、分类施策的思路，夯实举措，加压奋进，计划“力争至2022年底，17个胡子工程顺利竣工，剩余12个项目完成年度目标任务”。另在攻坚行动开展过程中，将南昌市第一医院九龙湖分院、红谷滩区华南大道、九昌樟石油管道迁改及道路工程（阁皂山大道段）3个项目增列入“胡子工程”强力推进。经过半年多连续奋战、攻坚克难，目前已累计完成南外环高速公路、昌西大道等13个销号任务，预计在年底前还有山丹路等4个项目按计划顺利完工，另有新城大道、八大山人公共停车场2个项目已超计划目标推进，预计将提前完工。“胡子工程”攻坚专项行动从实处发力，破解了民生难点，为城市发展释放更多活力，随着一个个“胡子工程”的攻坚销号，获得了老百姓的广泛好评。

**一、统一思想认识，着力凝聚“攻坚”共识。**我市坚持把开展“胡子工程”攻坚行动作为一项重要的民生工程，解决好群众

“急难愁盼”事项；作为加强干部队伍作风建设的有利契机，解决好执行“散漫拖”、作风“虚漂浮”等问题；作为提升干部担当作为能力的重要抓手，解决好工作“躲推滑”等推诿扯皮问题。市委市政府召开全市“胡子工程”攻坚专项行动动员大会，对攻坚工作进行全面动员部署，统一思想，凝聚共识。充分发挥电视、广播、报纸等主流媒体和微信、微博、抖音等新媒体作用，大力宣传攻坚行动成果和典型经验，鼓励社会各方积极参与，就项目施工期间带来的交通不便等情况，争取群众理解，以主旋律引导舆论，用正能量团结鼓劲，为攻坚行动创造良好的舆论环境。同时，把“胡子工程”攻坚行动列入全市2022年度十大民生实事人大票决项目，向全社会公开，接受新闻媒体和广大市民群众的监督。

**二、主要领导挂帅，全面夯实“攻坚”责任。**制定《“胡子工程”攻坚专项行动实施方案》，成立由市委、市政府主要负责同志牵头的“胡子工程”攻坚专项行动指挥部，多次实地调研督导并召开专题会反复研究，亲自谋划、亲自调度、亲自挂点，其他市领导分别挂点督办“胡子工程”项目；市直各行业主管部门、各县区(开发区、管理局)针对负责的“胡子工程”按照职责分工牵头成立分指挥部，按“清单化管理、项目化推进、责任化落实”的要求，制定具体实施方案，细化分解任务，明确责任领导、责任部门、具体措施、时限要求；形成了“市委市政府负总责，分管市领导牵头抓，综合协调部门统筹推，多级联动、层层抓落实”的工作格局，建立了“横向到边、纵向到底、上下对应、内外衔

接”的责任体系。

**三、突出解决问题，积极破除“攻坚”障碍。**围绕项目推进中存在的问题，以战斗的状态、奋斗的姿态紧抓不放、逐个击破，推动攻坚行动取得实效。昌西大道是串联经开区、红谷滩区、新建区、湾里管理局的核心要道，原计划2016年12月竣工，受九昌樟石油管线影响，剩余约1.8公里昌西大道主车道(工业大道至白玉兰路段、跨乌沙河桥段)迟迟无法施工，导致工期逾期超过5年。为此，制定九昌樟石油管线整体搬迁计划，在做精做细征地拆迁、新建管道沿线情况踏勘和测量等工作的基础上，分两期将输油管道及油库全部搬迁至南昌绕城高速公路外侧。经过半年的合力攻坚，今年6月20日，昌西大道工程主车道实现全线贯通、通车。

**四、坚持分类施策，精准细化“攻坚”举措。**“胡子工程”成因复杂，我市坚持对每项工程进行具体分析，按照分级调度、分口协调、分类处置的思路，科学谋划、统筹施策，以超常规力度和举措，推动项目早完工、早见效。昌南大道因涉及征迁问题，迎宾互通南侧有2条匝道、2条非机动车道、1条微循环道路，以及迎宾大道南侧主线及辅道一直未完成，导致建成后的迎宾互通未能完全发挥交通导流作用。为此，我市组织专班人员对涉及征迁的土地及建筑物进行摸底，核实产权方并做好对接工作，妥善解决了这一历史遗留问题，目前昌南大道快速路迎宾互通已于今年6月23日实现通车，有效缓解了早高峰迎宾北大道堵车等现象。



**五、弘扬实干作风，有力保证“攻坚”推进。**积极发扬“脚上有土、心中有谱”的实干作风，挂点领导、责任单位坚持到一线发现问题、解决问题，全力推动“胡子工程”项目提速提质提效。坚决落实关于“重大项目不停工、重点企业不停产”的要求，“春节”“五一”“端午”等节假日期间，督促各项目工作人员始终坚守岗位，不间断进行施工。尤其是南昌突发新冠疫情期间，在严格落实各项疫情防控措施的基础上，采取封闭施工、人员“两点一线”等措施，争时间、保工期，确保项目进度不落下、项目进展不滞后；同时，克服疫情影响导致施工原材料紧缺、设备不能按时到场等情况，精心做好施工组织，合理调整施工工序，确保施工不停、速度不减。

**六、从严督导考核，有效倒逼“攻坚”落实。**充分发挥督查考核工作的“导向仪”和“指挥棒”作用，按照挂图作战的原则，对各项任务月度计划及周计划节点完成情况，进行“绿、黄、红灯”管理，对如期完成的“绿灯”销号，对临近期限还未完成任务的项目“黄灯”提醒，对超过期限还未完成节点任务的项目“红灯”警示，对“红灯”警示后仍然进展迟缓的，市委市政府督查室介入督导，通过严厉督导考核倒逼工作落实。

# 市交通运输局把牢“先行官”定位 交通强市赋能城市高质量发展

南昌市交通运输局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的正确领导下，深入贯彻落实《南昌市交通强市行动计划（2022-2025年）》，扎实推进交通强市工作，加快将南昌打造成为具有全国重要影响力的综合交通枢纽，为南昌高质量跨越式发展提供有力支撑。

## 一、强通道，加速融入新发展格局。“行千里，始于交通。”

南昌市交通运输局锚定目标要求，加快打造具有全国重要影响力的综合交通枢纽。**一是加快推进铁路民航项目。**昌景黄高速铁路项目建设稳步推进，进一步提升了高铁站站城一体项目土地利用效率。积极推进南昌昌北国际机场T2航站楼C指廊延伸工程，协调建设进境冰鲜水产品指定监管场地、进境食用水生动物指定监管场地、进境食用水生动物指定监管场地“三个指定监管场地”，明确机场三期扩建工程项目出资模式，完成工可报告编制。

**二是加快构建公路路网。**全力开展西二环项目各项准备工作，精心组织具体条件的实体工程先行施工，上半年完成投资13.3亿元，实现今年投资计划的60%。持续推进农村路域环境整治工作，2022年全市省道计划完成“白改黑”项目10个，共计86.5公里，已完成招投标程序；重要县、乡道计划完成“白改黑”项目89

个，共计 369 公里，均已获得施工图设计批复；已完成前期工作的项目共计 358.7 公里，前期工作完成率 97.2%；已开工项目共计 223.3 公里，开工率 60.5%；已完工项目共计 147.5 公里。三是**“四好农村路”建设再创佳绩**。2022 年 1 月，南昌市荣获全国首批“四好农村路”市域示范创建突出单位，安义县荣获全国“四好农村路”示范县。四是**加快促进水运发展**。东新港区姚湾作业区综合码头一期堤外码头工程按照“统一规划、统一建设、分批运营、滚动发展”的原则，全面推进项目建设，目前已启动 12 个泊位的施工建设，5 个件杂货泊位已建设完成并已于 2022 年 3 月 31 日投入运营，5 个散货泊位主体结构施工已完成，2 个多用途泊位已启动桩基础施工。赣江抚河下游尾间综合整治工程按照“质量为先、速度为要、安全为本”的要求，主体工程自去年 12 月 28 日正式开工以来，已累计完成 1016 个单元工程，完成投资 62382.5 万元。

**二、强服务，完善综合运输服务体系。**“人便于行，货畅其流”是交通运输部门的根本职责。南昌市交通运输局着力推进城市物流体系建设。一是**加快物流枢纽建设**。有序推进昌北机场空侧综合邮件处理中心项目、江西韵达供应链基地项目、京东亚洲一号南昌向塘物流园二期项目、江西顺丰南昌丰泰产业园项目建设，全市建成省市级快递电商园区 19 个，县级集散中心数量 8 个，主要处理中心全部实现自动化分拣。二是**货运总量稳步增长**。

公路水路运输有序发展。2022年1-6月我市公路运输货运总周转量1488853.7万吨公里，同比增长4.48%，水路运输客货运总周转量269172万吨公里，同比上涨7.59%。中欧班列稳定运行，1-6月，南昌中欧班列共计开行28列，到发外贸重箱2660标箱，货值7162万美元，积极抢抓RCEP机遇，开行中老班列，1月15日，开行了我省首趟RCEP中老铁路“江西制造”国际班列。持续推进铁海联运发展，提升铁海联运辐射带动作用，开拓新班列航线，1-6月，南昌铁海联运完成外贸进出口集装箱运量28788标箱，同比增长24.18%。**三是“快递进村”成果显著。**巩固快递服务建制村全覆盖成果，全市1074个建制村已实现“邮政+3个及以上快递品牌”服务全覆盖的工作目标，着力完善三级快递物流网络节点，加快农村快递服务站、村邮站建设，全力推动乡镇网点复工复产工作，加强培育农村快递服务电子商务示范项目，上半年全市邮政快递服务现代农业项目带动产品销售额达5560万元。

**三、强产业、推动交通多元融合发展。**南昌市交通运输局大力发展“交通+产业”，统筹做好通道带物流，物流带经贸，经贸带产业发展，强化交通网功能。**一是促进轨道产业发展。**自2022年1月1日以来，新增招引入园企业6家，目前重点跟进的企业还有广州大湾区轨交投及其相关股东单位、科大智能、中铁四局、深圳比一比科技等6家企业，1月至5月底，产业园入

园企业共计产值 3.67 亿元。**二是积极推动“快递进厂”**。积极融入全市商贸物流产业链，落实国家局快递服务先进制造业

“5312”工程要求，提高制造业园区的快递设施覆盖率。持续做大“中通·雪玲妃”等一批快递服务本地制造业典型项目规模，发展了邮政、顺丰等一批“快递服务电子信息产品”高质量项目。上半年共完成“寄递+制造业”业务量 3036 万件，实现业务收入 7375 万元，支撑产值 17.5 亿元。**三是不断提升创新能力**。2022 年，实施“智慧航道-船舶动态监管平台、L3 级自动驾驶智能网联汽车摄像模组关键技术攻关及应用”等先进交通领域科技重大项目 7 项，支持资金 1100 万元。

**四、强治理，全面提升行业管理水平**。南昌市交通运输局紧紧围绕提升人民群众出行这一目标，不断提升交通运输行业管理水平，打造人民满意的高品质交通名片。**一是智慧交通建设步伐加快**。推广人工智能技术在我市驾培行业的实际运用能力，南昌金领驾校成功引进人工智能实车培训系统，开展试点工作。南昌滕王阁游轮客运安装了自助取票机，新趸船即将投入使用迎接广大游客。加强“两客一危”营运车辆的非现场化执法监管，非现场执法查处案件 16 起；充分发挥科技治超，利用全省治超综合管理信息平台与全国货运车辆安全监管平台，成功拦截扣押违法次数累积高达 262 起的“超限王”车辆。**二是绿色交通发展持续提升**。大力开展绿色出行创建活动，推进清洁能源车在公共交通

行业的使用，上半年新增与更换公交车 31 辆，实现中心城区新采购或更新新能源公交车 100%。加快道路绿化，累计在沿江快速路、红谷中大道、青山湖大道、北京东路等 36 条道路计种植道路长度 7.97 千米，约 3.2 万 m<sup>2</sup> 麦冬，并在沿江南快速路打造了长 400 米麦冬草花样板段。**三是平安交通建设稳定向好。**围绕安全生产专项整治三年行动集中攻坚，梳理了全行业安全生产责任清单，安排第三方安全技术服务机构在全市重点交通运输行业企业开展全面安全生产隐患排查，有效防范各类生产安全事故发生。**四是法治交通建设取得突破。**开展法制宣传教育，全面启用系统线上办案，所有行政执法案件均通过江西省交通运输行政执法综合管理信息系统线上办理，提高了线上办案能力。

## 市住房和城乡建设局系统化全域推进海绵城市建设

海绵城市顾名思义是指城市能够像“海绵”一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，采用“源头处理，分散集中”的方法，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用，从而优化城市排水系统。是新一代城市雨洪管理概念。近年来，我市按习近平总书记关于“海绵城市”指示和国家关于海绵城市建设要求，全力推进我市重大

重点工程建设，充分运用海绵城市的理念建设了一大批项目，有效控制了雨水径流，提高了新型城镇化质量，促进了人与自然和谐发展，实现了城市绿色、低碳、可持续发展。

**一、强化顶层设计，精心组织推进。**坚持高位谋划高标部署，将系统化全域推进海绵城市建设作为全局性、战略性、先导性任务高效推动。**一是建立推进机构。**目前，我市已成立由市政府主要领导任组长的“推进南昌市海绵城市建设工组领导小组”，领导小组下设市海绵办，由市住建负责日常工作，市财政、城管、水利局、自然资源规划等部门分别负责资金管理、项目管理、规划审批等相关工作。下一步，拟组建工作专班集中办公，并由相关市直部门以及各县（区）明确海绵城市建设联络专员，第一时间解决海绵城市建设推进中的各项问题，充分发挥各区县海绵城市建设的主观能动性，保障海绵城市建设的有效落地及运维管理的顺利开展。**二是健全工作机制。**已初步建立定期例会制度、信息沟通制度等工作协调联动机制，及时研究确定海绵城市示范推进的重大事项、推进日常具体工作和存在问题。同时，拟加强项目巡查和绩效考核，每月对全市的海绵城市建设项目进行至少一次现场督导、对使用了中央补助资金的重点项目随时抽查，对照系统化全域推进海绵城市建设的工作要求严格进行考核，并考核结果纳入全市高质量发展综合考核内容。**三是系统谋篇布局。**从“源头减排、过程控制、系统治理”三个方面统筹考虑，编制我市系统化实施方案。结合我市最新编制的国土空间规划，力争今

年10月底前完成《南昌市海绵城市专项规划（2021-2035年）》编制；对我市海绵建设已发布的技术标准进行全面梳理，并对照住建部最新发布的海绵“二十条”规定要求进行修订完善；结合实际需要编制海绵城市监测实施方案，选择典型排水分区开展海绵城市在线监测、数据收集、分析评估，构建典型排水分区的水量水质数学模型，为量化考核海绵城市建设成效和优化海绵城市建设管理提供技术支撑。

**二、抢抓发展机遇，精密部署推进。**今年6月，我市成功入选了“十四五”第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市，中央财政将在三年建设期给予我市10亿元的专项资金补助支持我市全域海绵城市示范项目建设。我市牢牢把握发展机遇，以积极主动的工作把重大机遇转化为海绵城市建设动能。**一是迅速动员部署。**6月7日下午，市委主要领导同志主持召开了第十二届市委常委会会议，会议传达学习了省领导在《关于南昌市成功申报国家第二批系统化全域推进海绵城市建设示范城市情况的报告》上的批示精神，听取了我市海绵城市建设工作有关情况的汇报，明确提出要结合深入实施强省会战略，通过三年的示范期建设，把南昌打造成中部地区乃至全国范围内城市水生态文明建设的典范，打造可推广、可复制的“南昌样板”，为我市海绵城市建设工作指明了方向。**二是加强考察调研。**借鉴前两批国家试点城市和第一批示范城市管理经验，积极开展“走出去”“引进来”。今年6月30日至7月2日，市政府分管副市长带队组



织相关职能部门赴萍乡市、福州市调研考察，认真学习了相关城市开展海绵城市建设体制机制建立、中央资金使用、投融资模式、项目建设管控、绩效考核等方面经验，本次考察开拓了我市人员的视野和思路，为我市后续开展示范城市建设奠定了良好基础。

**三是加快项目建设。**截至 2021 年底，我市累计完成 238 项海绵城市建设工程，海绵城市达标面积 96.48 平方公里，位居全省第一，不仅收获了优质的水生态环境，同时还给人民群众提供了休闲游憩的生态空间。下一步，我市将力争在 11 月底前完成海绵城市三年项目建设计划与项目库编制，从源头减排、过程控制、末端处理三方面全面落实开展海绵城市建设，形成海绵城市建设连片示范效应。

**三、打造示范亮点，精准施策推进。**以本次示范城市创建为契机，深化系统化全域海绵城市建设各项工作，努力为长江中下游城市探索出一套可持续、可复制的海绵城市建设模式。**一是分类有序实施。**按照“因地制宜、灰绿结合、绿色优先”原则，分类推进示范项目建设。新城区强化目标导向，严格按照管控分区全面落实海绵城市建设要求；老城区突出问题导向，针对老旧小区设施有短板、绿地布局不均衡等问题，发挥南昌城市更新试点优势，采用“海绵+”模式，系统融入海绵城市建设。**二是统筹协调推进。**把海绵城市建设示范工作与黑臭水体治理、排水防涝治理、污水处理提质增效、城市更新等工作有机结合，系统考虑示范期内各项任务分解，针对示范申报的 87 个重点项目，分年

度做好项目建设计划，倒排工期、有序推进，确保实现三年示范目标。**三是规范资金管理。**未来三年，南昌市将大力推进海绵城市项目建设，涉及管网修复、水系治理、雨水管网、道路广场、居住社区等9大类项目，筹划86个示范项目，总投资额达148.1亿元。南昌将进一步加强和规范中央专项资金和地方投入资金的使用管理，制定配套专项资金管理办法，通过特许经营、投资补助、政府购买服务等多种方式，以财政资金、债券资金为主导，PPP模式为补充，进一步放大财政筹资工具的作用，实现杠杆最大化、资金效益最优化。

## 红谷滩区城市建设创先争优 人民城市建设为人民

以高质量创建持续提升城市功能品质，住建系统在城市建设中肩负着重要责任。面对城市建设的新挑战，红谷滩区积极响应人民群众的新期盼，创建民生福祉新高度。

**一、以勇挑重担、敢于担当的心态迎接挑战。**红谷滩区近年来按照“兴城市、提品质、强建管”的工作思路，围绕建成区品质提升和新城区重大基础设施建设，紧扣“创新、协调、绿色、开放、共享”的高质量发展理念，以塑造“花园城市、公园城市、智慧城市”为工作目标，突出民生优先、保障居住主题，通过品

质化建设、精细化管理增强城市的舒适性、宜居性，使辖区内居民切实感受到城市化生活的“实惠”。

**二、以求真务实、科学严谨的作风面对挑战。**认清形势，坚定信心，集中精力，全力以赴打赢拆迁攻坚战。**一是以更高要求规范拆迁。**以“拆得公道、安得明白、建得放心、住得满意”为拆迁安置工作目标，我区认真研究、执行《国有土地上房屋征收与补偿条例》等拆迁政策，完善《红谷滩区安置房建设管理办法》，切实履行依法拆迁职责；破解难题找突破，组织开展拆迁攻坚会战，“提前谋划、提前部署、统筹安排”确保新开拆地块如期拆平、拆净，通过拆迁大突破来推动城市面貌大改变。**二是以更大力度推动拆迁。**统筹全局抓抢进度，紧扣“胡子工程”清理，强有力推动拆迁工作。截止目前，我区已完成重点项目所涉拆迁2万余平方米，生米城中村改造农房拆迁11.4万平米。始终保持高压态势，全力推进华南大道路网、慧谷路、抚州大街西延、南昌健康职业技术学院、南昌技师学院、原交警大楼、D4、D6地块棚改、赣北下穿等项目所涉征地拆迁，重点保障项目开工建设，为全区高质量发展搭桥铺路。**三是以更实举措助力拆迁。**加快推进安置房分配速度，针对安置缺口找问题，优化拆迁及安置房建设规划布局，减轻安置压力，逐步实现“房等人”目标。坚持以人民为中心，高度重视因房屋拆迁安置引起的信访问题，着力在化解突出矛盾、解决历史遗留问题上狠下功夫，“倾听民情、维护民利、凝聚民心”减少群体性上访事件，维护社会稳定。

**三、以时不我待、只争朝夕的精神应对挑战。**一是**加快推进市政基础路网建设**。全年实施市政重点建设项目 14 个，总投资 116.31 亿元，目前已完成投资 6.43 亿元。加快推进推进赣江北下穿京九铁路、华南大道、慧谷路工程、抚州大街西延、九龙湖新城抚州大街工程（九龙大道-明月山大道）、九龙湖市政路网四期工程、新力龙湾周边配套路网工程等共 51 公里，42 条重点民生工程道路建设，优化调整明月山大道南延、潼溪水库等项目的方案，提高成熟度，积极创造早日开工条件。二是**深入开展文明城市创建工作**。成立建筑工地及物业小区文明创建工作督导组，采取实地查看、拍照记录等方式，对辖区 110 个建筑工地围挡公益广告及 138 个物业小区文明创建工作进行排查，严格要求规范，对 21 个需要整改的围挡公益广告下发整改通知单，限期整改到位，确保公益广告外观干净整洁、美观，形成弘扬社会正能量的浓厚氛围。三是**加强督导小区物业管理工作**。争创市优秀物业管理小区 5 个；推进物业管理小区信用星级管理，建立“红黑名单”，全面推动召开业主大会成立业主委员会，由业主委员会推动全体业主续聘或选聘新的物业进行管理。

红谷滩区持续增强深化文明城市创建工作的责任感和使命感，锚定目标任务，提升城市功能品质，以期不断增强人民群众获得感、幸福感。

## 东湖区加快老城改造 助推城市建设提质升级

近年来，东湖区坚持基础先行，强化管理服务，加快城市建设提质增效，区域承载能力进一步提升，城市服务功能和城市品位不断提高。2022年东湖区计划投入4亿元推动全区55个老旧小区改造工作，覆盖全区698栋居民楼，惠及居民25305户。截至目前，已完成供电小区等6个老旧小区改造，剩下预计今年年底将全部完工。

**一、坚持“多方共担”，把前期工作做“实”。**一是**摸清底数，掌握实情**。老旧小区改造是实施城市更新行动的重要抓手，既是一项民生工程，也是一项发展工程。经摸底，东湖区共有小区354个，总户数15.3万户，其中2000年以前建成的开放式老旧小区共有166个，户数10.4万户。二是**整体谋划，化繁为简**。针对老旧小区普遍存在的零散开发、不成规模、大小不一等问题，以街道为单位将老旧小区改造项目整体谋划，化繁为简、化零为整，提高项目审批效率。同时，加快项目各项前期工作进度，要求所有申报中央预算内投资的项目均需完成财政评审，具备开展招投标工作条件，确保中央资金一经下达即可开工建设，尽快形成实物工程量。三是**政府统筹、条块协作**。建立老旧小区改造工作统筹协调机制，组建由区委书记任总指挥长，区长任指挥长，常务副区长任常务副指挥长，区委及区政府班子成员为副指挥长的区级层面领导小组。同时下设6个工作组，成立由各街道负责

同志任分指挥长的 10 个项目推进分指挥部，负责本辖区内老旧小区改造项目，确保改造工作有序推进。

**二、坚持“各个击破”，把处置模式谋“新”。**吸引参与难、拆违拆临难、资金筹措难、后期管理难等问题普遍存在于老旧小区改造过程中。东湖区坚持问题导向，聚焦重点难点，强化举措落实，以高度的政治自觉、强烈的责任意识和勇于担当的精神，高质高效推进老旧小区改造工作。**一是针对吸引参与难**，利用“三问一说”工作法，在老旧小区改造工作启动前，深入社区对旧改工作政策进行广泛宣传，组织社区居民召开调研座谈会，并邀请项目设计师、施工工程师参加，重点围绕改什么、怎么改，以及施工过程中可能出现的问题等内容，倾听收集群众意见建议，并逐一探讨研究解决问题的办法和途径，努力实现矛盾纠纷化解在现场、改造方案推进着力在现场、技术标准提供在现场，充分调动居民参与的积极性和主动性。**二是针对拆违拆临难**，通过摸底排查、走访沟通，建立各个小区违建台账，严格按照“一把尺子量到底”原则，针对拆除计划及拆除后的改造情况，向居民进行解释，最大限度地在不扰民、不对居民生活造成影响的情况下，完成拆违任务。**三是针对资金筹措难**，积极争取国家发改委专项资金、抗疫特别国债、住建厅专项资金、市级奖补、区财政专项划拨等资金，并优先改造居民迫切要求的地下网管雨污分流、空中管线治理等项目，切实让群众感受到老旧小区改造带来的实惠。**四是针对后期管理难**，由区住建局牵头，各街办、各社区具

体实施，探索推行老旧小区引入物业化管理模式，打通基层社会治理的“毛细血管”。

**三、坚持“一钱多用”，把配套设施改“全”。**一是**加快雨污分流管网建设**。2022年计划建设雨水管网25公里，污水管网33.6公里，涉及排水单元治理50个，实现改造区域地下管网雨污分流。截至目前，已完成雨水管网埋设14.4公里，污水管网埋设16.1公里。二是**实施城市道路改造工程**。把打通“断头路”与道路综合整治结合起来，做到打通到哪里、就整治到哪里，同步推进、一体完成。2022年计划建设省府东三路、紫金路、贤源路打断工程，截至目前，省府东三路主体工程已基本完工；2022年计划投入资金140余万元，打造城区12条道路亮化升级，截至目前，已更换LED路灯灯具478盏，12条主要街道亮化升级工程已全面完成，切实解决了百姓夜间出行安全问题。三是**推进既有住宅加装电梯**。设立既有住宅电梯申请受理专窗，成立多部门联合审批工作小组，建立联合审批机制，提供一站式审批服务。今年市级下达东湖区既有住宅加装电梯任务26台，目前已完成14台。四是**扩大生态绿化面积**。利用城区边角地块打造城市口袋公园，近年来，已投资约1500万元，新建或提升改造了23个城市口袋公园，面积达19900㎡。2022年东湖区还计划投资500万元，打造5个城市休闲空间，建筑面积达7000余平方米，目前已完成五一广场、马家池城市休闲空间、上营坊社区城市休闲空间等3个休闲空间建设。

---

报：南昌市“五型”政府建设领导小组组长、常务副组长、副组长，市政府副秘书长。

发：南昌市“五型”政府建设领导小组成员、办公室副主任，各县（区）政府，各开发区管委会，市政府各部门，市各有关单位。

---

市“五型”政府建设领导小组办公室

邮箱：[ncwxzfb@163.com](mailto:ncwxzfb@163.com)

---